

## BÁO CÁO

### Tổng kết tình hình tổ chức và hoạt động của Ban Kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, khóa IX nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện Kế hoạch số 03/HĐND-KH ngày 18 tháng 01 năm 2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ Hội đồng nhân dân tỉnh, khóa IX nhiệm kỳ 2016 - 2021. Ban Kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo tình hình tổ chức và hoạt động như sau:

#### I. KHÁI QUÁT CHUNG:

Ban Kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, khóa IX nhiệm kỳ 2016 - 2021 được Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh bầu theo Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2016. Số lượng Ủy viên ban đầu có 09 ủy viên, gồm 01 Trưởng Ban, 01 Phó Trưởng ban và 07 Ủy viên<sup>1</sup>.

Thực hiện nhiệm vụ và quyền hạn được quy định tại Điều 109 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Quy chế hoạt động ban hành kèm theo Quyết định số 42/QĐ-HĐND ngày 16 tháng 9 năm 2016 của Ban Kinh tế - ngân sách, cụ thể:

- Tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp của HĐND tỉnh liên quan đến lĩnh vực Ban phụ trách.

- Thẩm tra báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết và đề án liên quan đến lĩnh vực: kinh tế, ngân sách, đô thị giao thông, xây dựng, khoa học, công nghệ, tài nguyên và môi trường do HĐND hoặc Thường trực HĐND tỉnh phân công.

- Giúp HĐND tỉnh giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân (UBND) và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cùng cấp trong các lĩnh vực: kinh tế, ngân sách, đô thị, giao thông, xây dựng, khoa học, công nghệ, tài nguyên và môi trường; giám sát văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi phụ trách.

- Tổ chức khảo sát tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về lĩnh vực phụ trách; báo cáo kết quả hoạt động giám sát với HĐND và Thường trực HĐND.

- Chịu trách nhiệm và báo cáo công tác trước HĐND; trong thời gian HĐND tỉnh không họp thì báo cáo công tác trước Thường trực HĐND tỉnh. Có trách nhiệm tiếp công dân theo quy định của pháp luật.

<sup>1</sup> Trưởng Ban chuyên trách; 01 Phó Trưởng ban chuyên trách, kiêm nhiệm; 07 Ủy viên đều là lãnh đạo các sở, ban ngành cấp tỉnh, lãnh đạo địa phương.

Ngay sau khi được thành lập, Ban đã chủ động phân công nhiệm vụ cụ thể từng thành viên Ban; xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động hàng năm. Ban hoạt động theo nguyên tắc tập trung dân chủ; độc lập. Tuân thủ sự điều hòa của Thường trực và phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tiến hành các hoạt động thăm tra, khảo sát giám sát việc thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về kinh tế xã hội và giải quyết các kiến nghị của cử tri.

Các báo cáo thăm tra liên quan đến các nội dung trình tại kỳ họp HĐND tỉnh của Ban đều thể hiện chính kiến, mang tính phản biện cao. Nhiều báo cáo giám sát của Ban đã chỉ ra các hạn chế, vướng mắc, tồn tại trong hoạt động, trong công tác quản lý nhà nước của đơn vị chịu sự giám sát, đồng thời kiến nghị các giải pháp giải quyết cụ thể, thiết thực.

Trong quá trình hoạt động, mặc dù với chức trách, nhiệm vụ chính trị được giao với khối lượng công việc rất lớn và quan trọng nhưng các thành viên Ban luôn chủ động sắp xếp công việc, thời gian tích cực tham gia các cuộc khảo sát, giám sát cũng như các cuộc họp thăm tra theo quy định; tiếp thu, nghiên cứu các ý kiến, kiến nghị của cử tri, những khó khăn, thuận lợi, đề xuất Ban kiến nghị với UBND tỉnh và các cơ quan liên quan tại các kỳ họp nhằm có những giải pháp kịp thời, khả thi trong thực hiện nghị quyết đề ra.

Qua gần 5 năm hoạt động, hiện nay tổng số thành viên Ban là 07 người, gồm 01 Trưởng Ban và 06 Ủy viên<sup>2</sup>. Trong quá trình hoạt động, Ban luôn thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo luật định, quy chế hoạt động. Chất lượng và phương thức hoạt động ngày càng được đổi mới, nâng cao. Giúp HĐND quyết định nhiều vấn đề quan trọng về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh ở địa phương mang lại nhiều kết quả thiết thực.

## **II. TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG:**

### **1. Hoạt động khảo sát, giám sát:**

Căn cứ vào chương trình giám sát của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh và các ý kiến của Ủy viên Ban, hàng năm Ban đều lập chương trình và tổ chức các cuộc khảo sát, giám sát thường kỳ, giám sát chuyên đề theo yêu cầu thực tế.

Nội dung giám sát được lựa chọn đảm bảo phù hợp với thực tiễn và toàn diện các lĩnh vực. Quy trình và cách thức giám sát tiếp tục được đổi mới, nâng cao chất lượng. Đề cương giám sát được xây dựng chi tiết, tạo điều kiện cho cơ quan, đơn vị, địa phương chịu sự giám sát chuẩn bị báo cáo đúng nội dung, yêu cầu. Quá trình triển khai giám sát tại các địa phương, cơ quan, đơn vị được tạo điều kiện thuận lợi, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động giám sát. Trong các cuộc giám sát, Đoàn giám sát mời các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại địa phương và các cơ quan liên quan về lĩnh vực giám sát cùng tham gia.

Thông qua việc xem xét các báo cáo, giám sát thường kỳ, chuyên đề, hoạt động chất vấn,... công tác giám sát của Ban được thực hiện nghiêm túc, tiến hành công phu theo đúng trình tự, thủ tục, quy định của pháp luật. Sau giám sát

<sup>2</sup> Giảm 01 Phó Trưởng ban và 01 Ủy viên do điều động, phân công nhiệm vụ mới.

và chất vấn, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã nghiêm túc tiếp thu, tập trung chỉ đạo khắc phục. Đồng thời, UBND tỉnh đã triển khai nhiều giải pháp để khắc phục hạn chế, khuyết điểm, được cử tri chia sẻ, thông cảm, giải tỏa nhiều vấn đề bức xúc trong nhân dân. Việc gắn kết giữa xem xét các báo cáo về kinh tế - xã hội, báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri với hoạt động chất vấn đã mang lại hiệu ứng tích cực. Ban Kinh tế - ngân sách đã tích cực tổ chức thực hiện và hoàn thành chương trình giám sát của Ban cũng như các hoạt động giám sát khác thuộc phạm vi trách nhiệm của mình. Phát huy trí tuệ tập thể, góp phần hỗ trợ tích cực cho việc xem xét, quyết định các vấn đề quan trọng của tỉnh. Sự phối hợp trong hoạt động giám sát giữa Ban với các cơ quan liên quan và địa phương được thực hiện tốt hơn. Công tác tham mưu, giúp việc trong xây dựng chương trình, kế hoạch; tổ chức thực hiện, tổng hợp, báo cáo kết quả hoạt động giám sát có tiến bộ hơn; đưa ra được những đánh giá, kiến nghị xác đáng đối với các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát.

Đến hết kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021, Ban đã tổ chức 12 cuộc khảo sát, giám sát. Nội dung khảo sát, giám sát có trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào các lĩnh vực kinh tế, ngân sách, đô thị, giao thông, xây dựng, khoa học, công nghệ, tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh như: Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm, giai đoạn 2016 - 2020; tiến độ thực hiện các công trình giao thông trọng điểm; kết quả thực hiện Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn; tình hình thực hiện pháp luật về tài chính - ngân sách giai đoạn 2016 - 2020; công tác quản lý và sử dụng đất công trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016 -2020; việc sắp xếp, giải thể các Hợp tác xã yếu kém; việc tổ chức lại sản xuất theo hướng liên kết tiêu thụ sản phẩm... và việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.

Hình thức giám sát, phương thức tổ chức giám sát được đổi mới, tăng cường các hoạt động khảo sát trước giám sát, kết hợp giám sát qua văn bản và giám sát trực tiếp tại địa phương, đơn vị. Qua đó, Ban đã có 178 ý kiến, kiến nghị đối với UBND tỉnh và các đơn vị được giám sát.

Nhìn chung, qua công tác khảo sát, giám sát những vấn đề có tính bức xúc, các bất cập, vướng mắc trong hoạt động của các cơ quan, tổ chức và địa phương chịu sự giám sát được Ban chỉ rõ. Sau giám sát, các kiến nghị của Ban cơ bản được nghiêm túc thực hiện, khắc phục những hạn chế, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong cơ chế, chính sách và quản lý điều hành phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, góp phần nâng cao vai trò, uy tín của cơ quan dân cử. Đặc biệt là nhiều kiến nghị của Ban đã được UBND tỉnh và các đơn vị được giám sát tập trung chỉ đạo và giải quyết.

Với tinh thần trách nhiệm cao, hoạt động giám sát của Ban được chú trọng, đạt được những kết quả tích cực, hoàn thành chương trình đề ra, đạt yêu cầu về chất lượng và tiến độ, góp phần quan trọng vào kết quả hoạt động chung HĐND tỉnh.

## **2. Hoạt động thẩm tra:**

Thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết đề trình kỳ họp HĐND là một trong những nhiệm vụ quan trọng, chủ yếu của Ban được quy định tại Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Báo cáo thẩm tra là một sản phẩm của toàn bộ thành viên Ban, là một trong những nhiệm vụ quan trọng, chủ yếu của Ban nhằm xem xét tính khoa học, tính chính xác, tính hợp lý, hợp pháp, tính khả thi của các vấn đề được trình bày trong dự thảo trình HĐND. Là cơ sở giúp đại biểu HĐND có thêm thông tin, thấy được những vấn đề cần tập trung để thảo luận và quyết định những vấn đề quan trọng về phát triển kinh tế, xã hội, an ninh quốc phòng và phát triển đời sống nhân dân ở địa phương, góp phần đảm bảo cho nghị quyết của HĐND khi ban hành phát huy được tính hiệu lực, hiệu quả.

Để làm tốt công tác thẩm tra, Ban đã tăng cường khảo sát, chủ động nắm bắt thông tin, đề nghị UBND tỉnh và các cơ quan liên quan gửi báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết và các tài liệu cần thiết để phục vụ họp thẩm tra theo quy định.

Trong quá trình thẩm tra, Ban tập trung xem xét các căn cứ, dữ liệu đảm bảo thông tin khách quan, chính xác, đầy đủ; nội dung phải phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh thực tế của tỉnh, đảm bảo khi dự thảo được thông qua, đưa vào thực hiện sẽ nhận được sự đồng thuận, ủng hộ của nhân dân thuộc phạm vi và đối tượng tác động; về hình thức, văn bản có cấu trúc hợp lý, ngôn ngữ rõ ràng, chặt chẽ... Tại cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - ngân sách luôn lắng nghe, tổng hợp ý kiến các đại biểu và cơ quan giải trình làm rõ các nội dung theo yêu cầu của đại biểu dự họp. Từ đó, đưa ra những ý kiến phù hợp để làm cơ sở xây dựng báo cáo thẩm tra một cách chính xác, có tính phản biện cao, giúp HĐND có những quyết định đúng đắn và hợp lòng dân. Tại các kỳ họp HĐND tỉnh, từ ý kiến của Ban, các phiên thảo luận tổ tại hội trường và hoạt động chất vấn được các đại biểu tham gia đạt kết quả cao.

Từ kỳ họp thứ nhất đến hết kỳ họp thứ 18, Ban đã tổ chức 16 cuộc họp thẩm tra các nội dung trình tại kỳ họp HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực Ban phụ trách. Qua đó, đã có 158 báo cáo thẩm tra trình HĐND tỉnh tại các kỳ họp, từ đó các đại biểu HĐND tỉnh đã biểu quyết thông qua 147 nghị quyết.

Nhìn chung thời gian qua, hoạt động thẩm tra của Ban được thực hiện đảm bảo đúng quy trình, từng bước đổi mới vào từng nội dung, lĩnh vực. Báo cáo thẩm tra được chuẩn bị công phu, chất lượng từng bước được nâng lên, các nội dung của dự thảo nghị quyết được phân tích, đề nghị bổ sung lý do, đề xuất, kiến nghị các giải pháp chủ yếu phù hợp với tình hình thực tế. Những vấn đề kiến nghị, đề nghị được UBND tiếp thu, giải trình tại cuộc họp thẩm tra và chỉnh sửa hoàn thiện hoặc giải trình bằng văn bản.

## **3. Hoạt động khác:**

Bên cạnh việc thực hiện các chức năng, nhiệm vụ theo luật định, Ban còn tham gia các cuộc khảo sát, giám sát trước kỳ họp và giám sát chuyên đề của

Thường trực, các Ban HĐND tỉnh; tham dự các cuộc họp thẩm tra theo thư mời của Ban Văn hóa - xã hội, Ban Pháp chế HĐND tỉnh; tham dự các hội nghị, các cuộc họp chuyên đề theo thư mời hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Ngoài ra, trong nhiệm kỳ 2016 - 2021 Ban đã tổ chức Đoàn trao đổi, học tập kinh nghiệm về công tác giám sát việc thực hiện đầu tư các công trình trọng điểm; công tác tiếp nhận, thẩm tra các tờ trình và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND tỉnh.

### **III. THUẬN LỢI - KHÓ KHĂN:**

#### **1. Thuận lợi:**

Trong quá trình hoạt động, Ban luôn được sự quan tâm chỉ đạo của Tỉnh ủy, Đảng đoàn và Thường trực HĐND tỉnh, sự phối hợp của các Ban HĐND tỉnh, UBND các cấp, các sở ngành cấp tỉnh và sự tham gia tích cực của các thành viên Ban. Từ đó, Ban luôn hoàn thành các chương trình, kế hoạch công tác đề ra từ đầu nhiệm kỳ đến nay.

Các ý kiến, kiến nghị của Ban luôn được UBND tỉnh quan tâm, chỉ đạo các sở ngành, địa phương tiếp thu và khắc phục. Qua đó, góp phần thực hiện thắng lợi các nghị quyết đề ra, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhà.

Đội ngũ chuyên viên tham mưu, giúp việc cho Ban được đào tạo đúng chuyên ngành, nắm vững chuyên môn, nghiệp vụ; có những tham mưu, đề xuất kịp thời xử lý các công việc do Ban phụ trách.

#### **2. Khó khăn:**

##### **2.1. Trong hoạt động khảo sát, giám sát:**

Phần lớn thành viên của Ban làm việc theo chế độ kiêm nhiệm và hầu hết là cán bộ lãnh đạo ở các cơ quan Nhà nước, cấp ủy và đoàn thể; đối tượng giám sát và nội dung giám sát rất rộng, đa dạng, phức tạp; các báo cáo, tài liệu liên quan đến nội dung khảo sát, giám sát chưa được các đơn vị, địa phương chuẩn bị đảm bảo kịp thời nên thời gian nghiên cứu, tham gia hoạt động của Ban còn hạn chế.

Đội ngũ chuyên viên tham mưu giúp việc cho Ban còn hạn chế về số lượng trong khi khối lượng công việc của Ban rất lớn. Bên cạnh đó, việc cử chuyên viên tham dự các lớp tập huấn để cập nhật kiến thức chuyên môn, nâng cao trình độ nghiệp vụ chưa được quan tâm.

##### **2. Trong công tác thẩm tra:**

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thẩm tra của các Ban còn một số khó khăn, hạn chế như: Việc nghiên cứu, tìm kiếm, thu thập tài liệu, thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra đôi lúc còn bị động; sự phối hợp giữa Ban với các cơ quan chuyên môn, cơ quan xây dựng dự thảo chưa chặt chẽ; việc tổ chức lấy ý kiến chuyên gia, những người am hiểu về nội dung thẩm tra chưa được thực hiện; trong quá trình thẩm tra một số thành viên Ban tham gia ý kiến còn ít,

chưa mang tính chuyên sâu dẫn đến chất lượng thẩm tra chưa đạt theo kỳ vọng, có nghị quyết vừa ban hành phải điều chỉnh, bổ sung vì chưa phù hợp thực tiễn.

Nhìn chung, có nhiều nguyên nhân dẫn đến các khó khăn, hạn chế nêu trên, tuy nhiên có thể tập trung ở một số các yếu tố sau:

*Một là:* Các cơ quan được phân công xây dựng tờ trình, dự thảo nghị quyết chưa chủ động phối hợp, đôn đốc các đơn vị liên quan thực hiện hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục đúng thời gian quy định để UBND tỉnh xem xét, thống nhất trình tại kỳ họp HĐND tỉnh. Điều này ảnh hưởng rất lớn đến công tác thẩm tra của Ban. Thành viên Ban không đủ thời gian để nghiên cứu hồ sơ dự thảo để phản biện, nêu các chính kiến, thảo luận chuyên sâu là rất khó khăn.

*Hai là:* Hồ sơ, tài liệu gửi kèm dự thảo không đầy đủ, thiếu thông tin liên quan đến dự thảo. Nhất là ý kiến đóng góp của đối tượng chịu sự tác động của dự thảo được quy định, thường chỉ có ý kiến góp ý của các cơ quan có liên quan. Bên cạnh đó, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo là vô cùng quan trọng nhưng đôi lúc cơ quan trình không đưa vào hồ sơ dự thảo chỉ cung cấp khi có yêu cầu... tất cả các yếu tố này đã ảnh hưởng rất lớn đến chất lượng báo cáo của Ban.

*Ba là:* Số lượng thành viên Ban còn thiếu so với số lượng ban đầu nhưng không được bổ sung kịp thời. Đa số Ủy viên Ban là hoạt động kiêm nhiệm, vừa là Ủy viên Ban vừa là cán bộ lãnh đạo chủ chốt ở các sở ngành, địa phương của tỉnh nên thời gian dành cho việc nghiên cứu các dự thảo đôi lúc còn hạn chế.

Bên cạnh đó, đội ngũ chuyên viên tham mưu, giúp việc của Ban còn hạn chế về số lượng nên áp lực xử lý công việc là rất lớn, điều này cũng làm ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của Ban.

#### **IV. BÀI HỌC KINH NGHIỆM:**

Qua quá trình hoạt động từ đầu nhiệm kỳ đến nay, từ những thuận lợi, khó khăn, Ban rút ra được những bài học kinh nghiệm để thực hiện hoàn thành tốt chương trình công tác cũng như chức năng, nhiệm vụ theo luật định:

*Một là,* trong quá trình thực hiện nhiệm vụ phải bám sát các quy định của pháp luật, các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy và các nghị quyết của HĐND tỉnh. Tuân thủ quy chế, chương trình công tác, kế hoạch hoạt động của Ban là mục tiêu để hoàn thành nhiệm vụ.

*Hai là,* sự tham gia tích cực của các thành viên Ban là một yếu tố quyết định chất lượng hoạt động của Ban. Các thành viên Ban có nghiệp vụ chuyên ngành về lĩnh vực Ban phụ trách và bám sát vào sự phân công là thế mạnh, nâng cao tính chuyên nghiệp, phản biện cao; là tiền đề tốt phát huy kỹ năng, vai trò của thành viên trong hoạt động của Ban.

*Ba là,* công tác phối hợp, trao đổi thông tin với các cơ quan chuyên môn và các ban, ngành, địa phương trong quá trình xây dựng các nghị quyết, giám sát, thẩm tra... phải thường xuyên, nhịp nhàng; kịp thời lắng nghe, tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri để góp phần đưa nghị quyết vào thực tiễn.

*Bốn là*, đảm bảo các điều kiện, nâng cao tính chuyên nghiệp trong tham mưu, phục vụ để hoạt động của Ban được tiến hành một cách thuận lợi, khoa học, đạt chất lượng và hiệu quả cao là yêu cầu cần thiết.

Trên đây là báo cáo tình hình tổ chức, hoạt động của Ban Kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, khóa IX nhiệm kỳ 2016 - 2021. /.

**Nơi nhận:**

- Thường trực: Tỉnh uỷ, HĐND tỉnh;
- Các Ủy viên Ban Kinh tế - ngân sách;
- Lưu: VT, Phòng Tổng hợp-Huy.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



*[Handwritten signature]*

**Phan Thanh Tùng**